

# PLANOS DIRETORES PARTICIPATIVOS

Secretaria Nacional de Programas Urbanos



**MINISTÉRIO  
DAS  
CIDADES**

**Cidades**

## Modelo territorial desigual e fragmentado

- 4.000 municípios em 1988 para 5563 municípios em 2006;
- 72% são menores de 20 mil habitantes (cerca de 4 mil municípios);
- Pobreza urbana concentrada nos 72% e nas periferias das RM's;
- O modelo de planejamento produz e reforça a exclusão e torna as cidades insustentáveis





## Principais Metrôpoles e População Estimada (IBGE - 2003)



Estão em 9 RMs 57,5 milhões = 40% pop. urb. brasileira

# O ESTATUTO DA CIDADE :



- A política urbana tem por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana;
- A propriedade cumpre a função social quando atende às exigências expressas no plano diretor;
- Para a aplicação da Lei serão utilizados entre outros instrumentos: planejamento das regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões.

# O ESTATUTO DA CIDADE :



- Estabelece instrumentos jurídicos e políticos, tributários e financeiros;
- Estabelece instrumentos de gestão democrática;
- Conteúdo mínimo para o plano diretor;
- O PPA, a LDO e a LOA deverão contemplar as diretrizes do Plano Diretor.

# O ESTATUTO DA CIDADE:



- Corrigir distorções do crescimento e efeitos sobre o meio ambiente;
- Integração e complementariedade entre o território urbano e o rural;
- Direito à terra urbanizada e à moradia digna para todos.

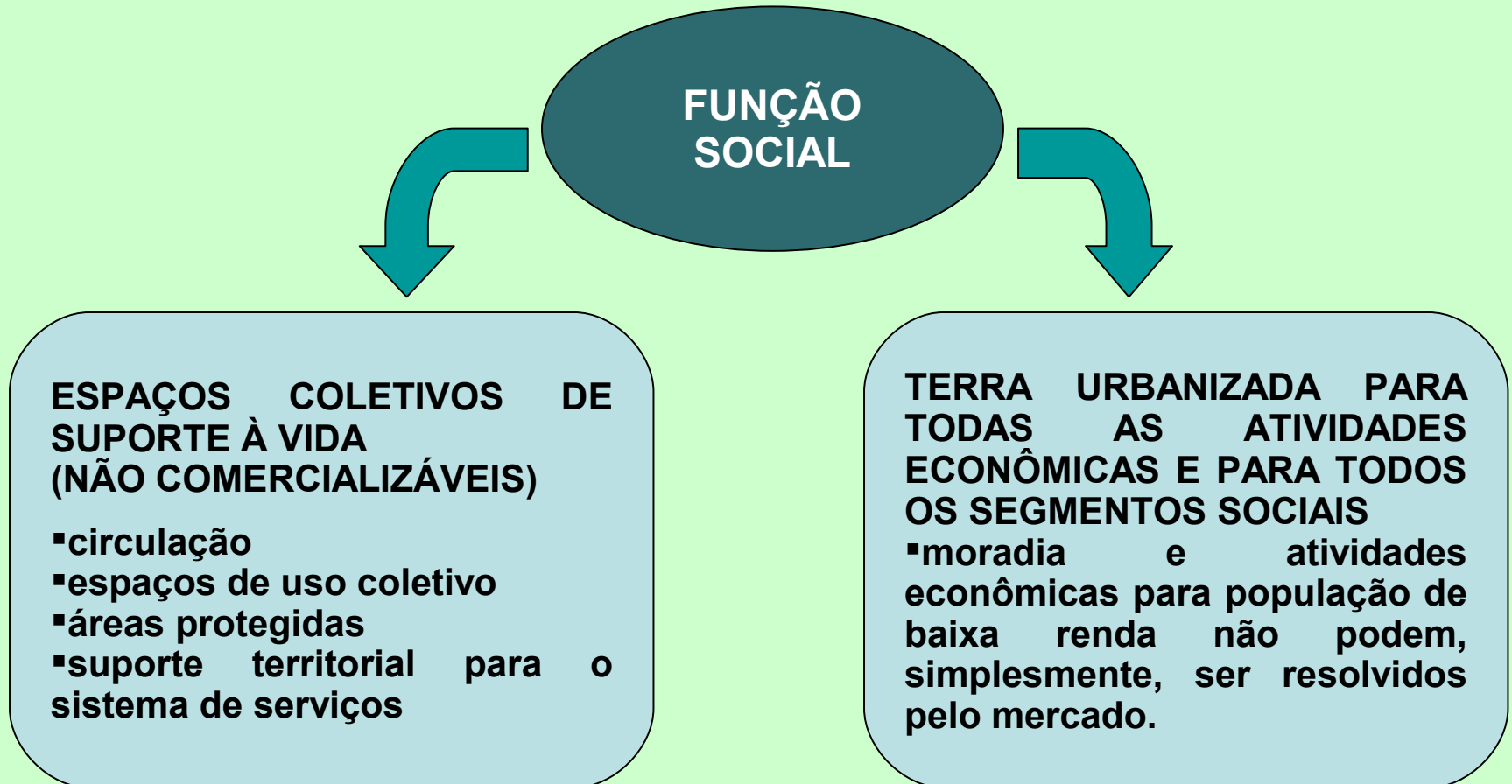




## **Plano Diretor Participativo**

- É o instrumento básico da política de desenvolvimento urbano;
- Deve abranger todo o território do município, incluindo as zonas urbanas e rurais;
- Deve ser elaborado, implementado e revisto a partir de processos de participação social;
- Deve ser instituído por meio de Lei Municipal aprovada na Câmara Municipal de Vereadores.

O plano diretor define a **FUNÇÃO SOCIAL** da cidade e da propriedade





- O Estatuto da Cidade separa o DIREITO DE PROPRIEDADE do DIREITO DE CONSTRUIR.
- O Plano Diretor Participativo define a destinação social, econômica e ambiental dos territórios e estabelece as estratégias e instrumentos para a implementação dessa destinação INDEPENDENTE DE QUEM É O DONO DA TERRA (privado, poder público municipal, estadual e federal).



## O planejamento e gestão territorial baseado no manejo da valorização imobiliária

- O valor da terra é definido pela **DISTRIBUIÇÃO DE INVESTIMENTOS PÚBLICOS e PARÂMETROS DE USO, OCUPAÇÃO E PARCELAMENTO DO SOLO.**
- A valorização decorrente de ações públicas normalmente é apropriada de forma privada pelo proprietário do imóvel, sem que haja qualquer retorno à coletividade

## Financiamento do Desenvolvimento Urbano

- Manejo social da valorização imobiliária: instrumentos de política urbana vinculados ao Plano Diretor
- IPTU progressivo;
- Outorga Onerosa de Potencial Construtivo e Mudança de Uso do Solo + Fundo de Urbanização + ZEIS;
- Operações Urbanas Consorciadas e Interligadas;



## Plano Diretor Participativo

É **obrigatório** para as cidades:

- com mais de 20.000 habitantes;
- pertencentes a regiões metropolitanas e aglomerados urbanos;
- em áreas de especial interesse turístico;
- em áreas de influência de empreendimentos de significativo impacto ambiental;
- que queiram aplicar os instrumentos de parcelamento, edificação e utilização compulsórios, IPTU progressivo no tempo e desapropriação sanção.

## Plano Diretor Participativo

Prazo até outubro de 2006 para os municípios:

- com mais de 20.000 habitantes;
- pertencentes a regiões metropolitanas e aglomerados urbanos.





## A Escala Regional

### Como tratar os problemas comuns?

- Há necessidade de algum grau de gestão compartilhada e tratamento conjunto dos problemas. ☐
- A construção de pactos que articule processos locais de elaboração de planos municipais depende do comprometimento dos atores envolvidos com os processos supralocais.



## A Escala Regional

É imprescindível uma **leitura na escala regional**, o papel no contexto da rede urbana em que se insere (microrregião) e as relações com as principais cidades do estado.

A elaboração do Plano Diretor pode ser uma boa oportunidade para discutir e fazer **acordos em torno de temas de interesse supramunicipal**. A elaboração de forma desarticulada não pode trazer bons resultados nem para o município nem para a região.



## As escalas de intervenção

. Arranjos de gestão compartilhada - municípios em torno de regiões costeiras, reservatórios artificiais, bacias hidrográficas, unidades de conservação, etc.

. Consórcios públicos



. Planos regionais de desenvolvimento

. Planos estratégicos regionais

. Planos metropolitanos

## **Desafios do Programa e da Ação**

- Mudar a cultura de planejamento de acordo com os princípios do Estatuto das Cidades;
- Distribuir os recursos disponíveis pelas diferentes regiões do país;
- Contribuir para a formação de equipes locais permanentes;
- Enfrentar a definição da unidade/escalas de planejamento e gestão territorial, estimular o planejamento territorial integrado; estabelecer diálogo entre planos diretores municipais, regionais, ZEE's, planos de manejo de Bacias, etc.



## RECURSOS FEDERAIS PARA ELABORAÇÃO E REVISÃO DE PLANOS DIRETORES

- ***Ministério das Cidades*** - política de planejamento e gestão territorial  
- Programa de Fortalecimento da Gestão Urbana – recursos do Orçamento Geral da União (OGU).
- ***Ministério do Turismo*** - Programa de Desenvolvimento do Turismo (PRODETUR) - Planos Diretores Participativos em municípios de interesse turístico.
- ***Ministério da Cultura*** - programa Monumenta – financiamento de Planos Diretores Participativos em municípios tombados pelo IPHAN.

## RECURSOS FEDERAIS PARA ELABORAÇÃO E REVISÃO DE PLANOS DIRETORES

- ***Ministério do Meio Ambiente***

Fundo Nacional do Meio Ambiente em parceria com SDS e MCidades - recursos para "apoio ao fortalecimento da gestão ambiental e ordenamento territorial municípios na área de influência da BR 163/trecho Cuiabá-Santarém" - elaboração articulada de *Agenda 21*, *ZEE* e *Plano Diretor Participativo*.

- Programa de Sustentabilidade Ambiental do Governo Federal, gerenciado pelo MMA - recursos Banco Mundial - assistência técnica e desenvolvimento de estudos/metodologias com impacto na agenda ambiental brasileira e municipal. – Empréstimo de Assistência Técnica para a Sustentabilidade Ambiental (TAL).

## RECURSOS FEDERAIS PARA ELABORAÇÃO E REVISÃO DE PLANOS DIRETORES

- ***Ministério da Fazenda*** - Parceria com a CEF e (BID) - financiamento da elaboração de Planos Diretores Participativos - Programa Nacional de Apoio à Gestão Administrativa e Fiscal dos Municípios Brasileiros (PNAFM).
- ***Ministério da Ciência e Tecnologia*** - CNPq, parceria com o MCidades - projetos de extensão universitária para formação de equipes de pesquisadores para apoio aos municípios na elaboração dos Planos Diretores.





# RECURSOS FEDERAIS PARA ELABORAÇÃO E REVISÃO DE PLANOS DIRETORES

- ***Ministério da Integração Nacional*** - parceria com o MCidades - apoio financeiro e técnico para elaboração dos Planos Diretores Participativos dos Municípios integrantes da **Faixa de Fronteira**. (Ponta Porã, Santana Livramento, Tabatinga, Dionísio Cerqueira, Barracão)



## Campanha Nacional do Plano Diretor

- A Coordenação Nacional foi composta por entidades do Conselho Nacional das Cidades;
- Foram criados Núcleos Estaduais nos 26 Estados Brasileiros e no Distrito Federal com adesões voluntárias de entidades dos segmentos da sociedade;
- Dirigida aos municípios com obrigação de elaborar o Plano até 2006 para que o façam em sintonia com o Estatuto da Cidade.



## RESULTADOS DA CAMPANHA

- 1.600 municípios atingidos;
- 10.000 pessoas mobilizadas;
- 250 oficinas realizadas;
- 45 primeiras foram conduzidas pelo Ministério das Cidades para a formação de multiplicadores da Campanha.

## Quadro Atual da Elaboração de Planos Diretores

- Dos 1682 municípios como obrigatoriedade de elaborar o Plano Diretor até Outubro:
  - 67% estão em tramitação na câmara ou já concluíram (1130 municípios);
  - 29% estão em andamento no executivo (493 municípios);
  - 4% ainda não iniciaram (60 municípios).

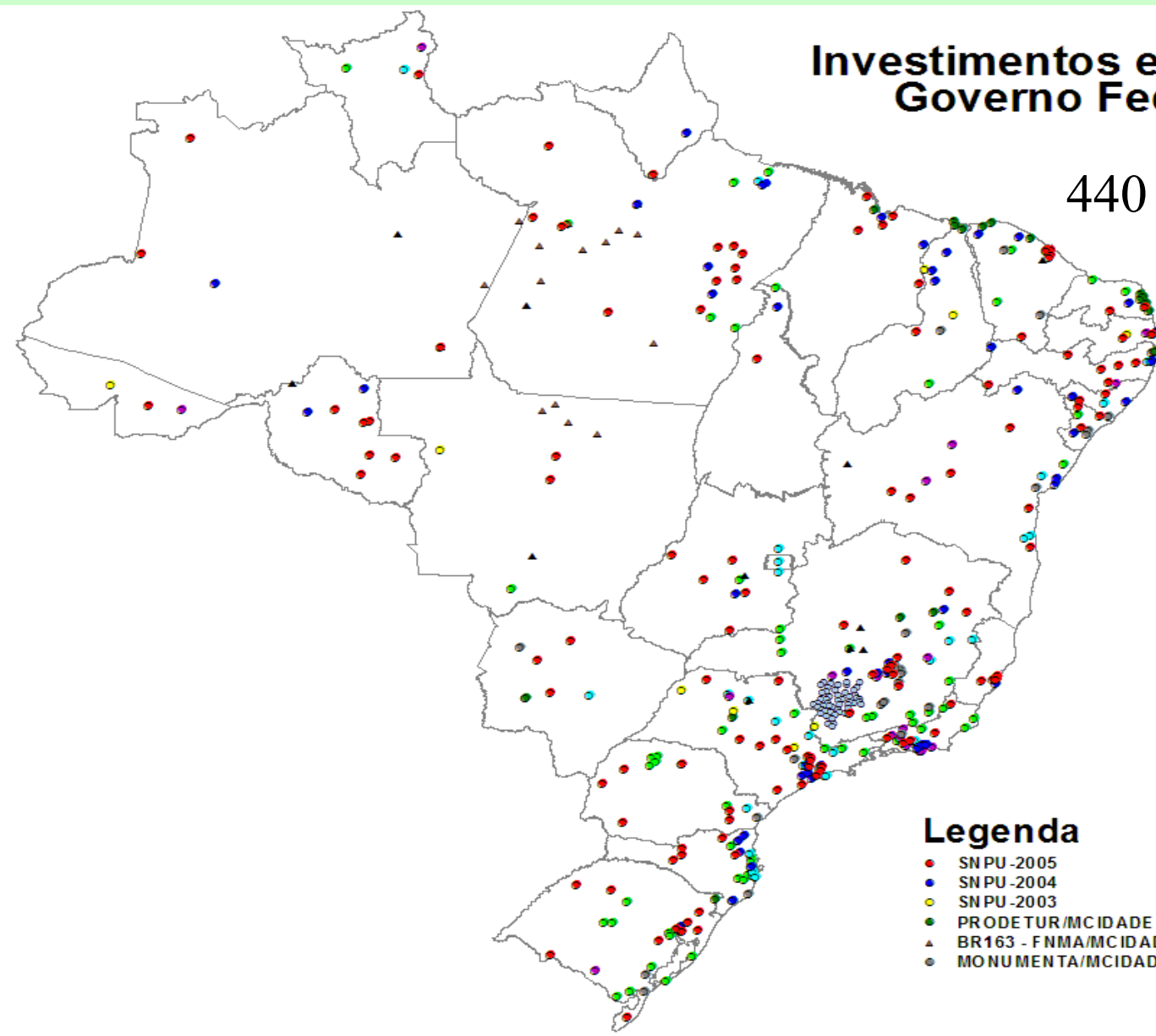
\*Fonte: Pesquisa Informe.

\*Metodologia da Pesquisa: Foram entrevistados em cada município representantes da Prefeitura; Câmara de Vereadores; e até 3 Lideranças/Agentes Comunitários locais.



## Investimentos em Planos Diretores Governo Federal 2003-2005

440 municípios



### Legenda

- SNPU-2005
- SNPU-2004
- SNPU-2003
- PRODETUR/MCIDADES
- ▲ BR163 - FNMA/MCIDADES/MMA
- MONUMENTA/MCIDADES
- CNPQ/MCIDADES
- ▲ TAL - MMA/MCIDADES
- FURNAS/MCIDADES
- EMENDAS
- DIHBB - MCIDADES



**O OBJETIVO NÃO É O PLANO  
DIRETOR,**

**MAS CONSTRUIR A CIDADE DE  
TODOS.**